

## PATRONES DE PARTICIPACIÓN LABORAL DE LAS MADRES PERCEPTORAS DE LA ASIGNACIÓN UNIVERSAL POR HIJO: UN ESTUDIO SOCIOTERRITORIAL

### Resumen

Este trabajo tiene por objetivo detectar cambios y continuidades en los patrones de relación con el mercado laboral de un conjunto de madres perceptoras de *Asignación Universal por Hijo para la Protección Social* (AUH), luego de comenzar a percibirla hasta la actualidad. En otras palabras, resulta relevante obtener indicios en relación a si el aumento en los ingresos del hogar modificó las formas de participación económica de las perceptoras. El estudio que se presenta se llevó adelante a partir de una investigación realizada en el municipio de La Matanza, el más populoso y extenso del conurbano bonaerense y combina dos estrategias de análisis. Se parte de la confección de un diagnóstico de la estructura y dinámica socioterritorial, haciendo uso de una encuesta probabilística que se realiza anualmente y se articula con los resultados surgidos de un estudio cualitativo, basado en una muestra intencional, conformada por 66 entrevistas semiestructuradas a hogares beneficiarios de la AUH. Esta articulación analítica permitió conectar regularidades estadísticas con una narrativa explicativa de los comportamientos individuales como expresión de las opciones y encrucijadas

típicas en las que se encuentran insertas las familias. Entre los resultados más relevantes se discute como el proceso de recomposición social iniciado en 2003 que implicó procesos amplios de movilidad ocupacional ascendente, convivió con la pervivencia de precarias condiciones para el sector más desprotegido de la fuerza laboral: las mujeres de bajo nivel educativo, provenientes de hogares pobres y que se localizan en territorios socialmente segregados.

**Palabras-clave:** Asignación Universal por Hijo. Mercado de trabajo. Participación laboral. Perceptoras. Pobreza. Segregación territorial.

### Patricia Davolos

Socióloga de la Universidad de Buenos Aires, Magister en Ciencias Políticas (IDAESUNSAM) y Doctoranda en Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires. E-mail: [pdavolos@gmail.com](mailto:pdavolos@gmail.com)

### Gabriel Viú

Sociólogo de la Universidad de Buenos Aires, Maestrando en Investigación Social de la Universidad de Buenos Aires. E-mail: [gabrielsviu@gmail.com](mailto:gabrielsviu@gmail.com)

### PRESENTACIÓN

Este trabajo tiene por objetivo detectar cambios y continuidades en los patrones de relación con el mercado laboral de un conjunto de madres perceptoras de *Asignación Universal por Hijo para la Protección Social* (AUH), luego de comenzar a percibirla hasta la actualidad.

A fines del año 2009 la Argentina lleva adelante un cambio significativo en la política de protección social al extender el cobro de asignaciones familiares – al que accedían sólo los trabajadores formalizados – a todos los trabajadores más allá de su condición de registración. De esta forma, se tiende a compensar la reproducción de desigualdades de derechos y de ingresos derivadas de las posibilidades de inserción en el mercado de trabajo.

La AUH constituye una prestación monetaria no contributiva dirigida a todos los menores de 18 años (incluidas las embarazadas desde los tres meses<sup>1</sup> y sin límite de edad para los hijos discapacitados) cuyos padres o tutores se encuentren desocupados, se desempeñan en la economía informal como asalariados, cuentapropias o en el servicio doméstico<sup>2</sup>, y perciban remuneraciones inferiores al Salario Mínimo Vital y Móvil. Esta transferencia entrega dinero en efectivo a uno de los padres/tutores, aunque privilegiando siempre a la madre, a cambio del cumplimiento de compromisos relacionados con la asistencia a la escuela de los niños y adolescentes, el control periódico de la salud para la primera infancia y el cumplimiento del calendario de vacunación obligatorio.<sup>3</sup>

El estudio que se presenta a continuación se llevó adelante con datos del municipio de La Matanza, el más populoso y extenso del conurbano bonaerense. Se parte de la confección de un diagnóstico de la estructura y dinámica socioterritorial haciendo uso de una encuesta probabilística que releva en forma periódica una serie de aspectos sobre condiciones de vida y de trabajo de sus habitantes.<sup>4</sup> Adicionalmente, se complementan los datos de la encuesta con un extenso estudio cualitativo realizado en 2011 a madres

---

<sup>1</sup> Desde 2012 se implementa la Asignación por Embarazo.

<sup>2</sup> Los trabajadores y trabajadoras del servicio doméstico quedan eximidos/as de cualquier restricción para acceder a esta transferencia.

<sup>3</sup> El 80% del monto total de esta transferencia se percibe mensualmente mientras que el 20% restante se acumula y es puesto a disposición una vez al año cuando se demuestran cumplidas las condicionalidades.

<sup>4</sup> El municipio de La Matanza realiza una encuesta anual representativa de hogares (ECVLM) dirigida por Gabriel Viú y Alberto Sanchis que es la que se utiliza como base de datos en este trabajo. La población objetivo de la misma es el conjunto de hogares particulares del partido residentes en viviendas particulares. La unidad de observación es la vivienda mientras que las unidades de análisis son la vivienda, el hogar particular y los miembros del hogar. El tamaño de muestra es de 1208 viviendas, lo que permite dar estimaciones para proporciones, a nivel del partido, con un error del 3% a un nivel de confianza del 95%.

perceptoras de la AUH en cuatro barrios del mismo municipio<sup>5</sup>. El abordaje cualitativo adiciona conocimiento y observables que no es posible advertir desde los datos agregados y que toman en consideración las explicaciones y sentidos que las propias entrevistadas le otorgan a sus acciones y situaciones cotidianas. En otras palabras, conecta regularidades estadísticas con una narrativa de las opciones y encrucijadas por las que atraviesan estos hogares. En particular, nos interesa analizar la relación que establecen con el mercado laboral el grupo de mujeres madres perceptoras más pobres del municipio, que residen en barrios socialmente estigmatizados y segregados territorialmente por la precariedad en las construcciones, por la escasez de infraestructura y servicios básicos (pavimento, agua potable, tendido de luz, formas de conectividad, entre otros aspectos) y por sus altos niveles de hacinamiento.

## **EL MARCO DE LA DISCUSIÓN**

Las elecciones de las mujeres respecto al trabajo remunerado y su dedicación al trabajo doméstico están mediadas por una serie de factores y motivaciones que en oportunidades favorecen y otras obstaculizan su participación en la fuerza laboral.

Existen diversas interpretaciones (ver Cortés, 1995) que colocan el énfasis explicativo de estos comportamientos alternativamente en: el papel de la institución familiar, la dinámica de la acumulación y en la demanda de las firmas y, finalmente, en las formas de intervención del estado a través de las políticas de protección social y formas específicas de regulación laboral.

La literatura especializada ha discutido largamente los fundamentos sobre los que se ha estructurado la matriz de la división sexual del trabajo en el sistema capitalista

---

<sup>5</sup> El estudio cualitativo se llevó adelante a partir de 66 encuestas semiestructuradas en profundidad a madres perceptoras en tres asentamientos y un núcleo habitacional transitorio, conformados por hogares provenientes sobretodo de los dos primeros quintiles de ingresos del municipio. Los Núcleos Habitacionales Transitorios –devenidos definitivos–, son producto de erradicaciones compulsivas de villas de la Capital Federal hacia el conurbano bonaerense en la década de los sesenta y setenta. Estos últimos se diferencian de los primeros por la forma de su surgimiento (existencia de acción colectiva organizada) y también por el tipo de configuración espacial que construyen ya que guardan cierta urbanización de calles y espacios comunes, aunque no se distinguen en el resto de los aspectos ligados a la precariedad de las viviendas y la infraestructura de servicios.

mundial, que tendió a naturalizar la asociación entre habilidades relativas al trabajo doméstico y de cuidados familiares con las cualidades femeninas. Esta división no neutral de responsabilidades va a marcar la posición de hombres y mujeres en el mercado laboral.

Los estudios que introdujeron una perspectiva de género a lo largo de las últimas décadas tuvieron la intencionalidad central de visualizar las estrechas interrelaciones entre la esfera familiar en el ámbito de los hogares y el trabajo de mercado en el proceso de reproducción social (Folbre, 1986; Folbre y Hartmann, 1988). La crítica a los paradigmas prevalecientes apuntó a romper la concepción dicotómica, dando cuenta cómo las formas de la organización de la vida familiar influyen directamente en quiénes y cómo participan del mercado laboral<sup>6</sup>. De esta forma, el concepto de trabajo pasó a incluir tanto el trabajo productivo como el reproductivo o, en otras palabras, el trabajo remunerado en el mercado y el no remunerado en el ámbito privado de la familia.

En nuestro país el aumento acelerado en la participación femenina se dio sobre todo desde los años 70 y hasta principios del nuevo siglo, cuando comienza a estancar e incluso registrar cierta caída. El mayor dinamismo en la tasa de participación se concentró sobre todo en aquellas mujeres provenientes de hogares ubicados en los quintiles de ingresos más bajos, como respuesta a la caída de los ingresos y al creciente desempleo que en los años 90 afectó a los proveedores principales de estos hogares que eran básicamente los varones.

Sin embargo, esta nueva realidad no se correspondió con cambios del mismo tenor en las responsabilidades entre hombres y mujeres en el ámbito del hogar (Jelin 2012, Faur 2014). Esta dinámica general, encuentra importantes diferencias en sus características y en la forma de resolución según sea el sector social de pertenencia. Tanto las formas de participación económica de las mujeres como la forma de conciliación que asume esta doble carga para las mujeres, resulta una experiencia claramente estratificada. Distintos trabajos vienen planteando largamente la existencia de tensiones cruzadas entre el ámbito productivo y reproductivo, sobre todo para aquellas mujeres que proceden de los sectores

---

<sup>6</sup> Esquivel, 2016; Benería, 2005; Ariza y Oliveira, 2001; son sólo algunos de los trabajos que pueden señalarse en la extensa bibliografía existente sobre el tema.

de menores ingresos; y cuya particularidad y resultado es su presencia fluctuante en el mercado de trabajo (Davolos, 2013, Crompton, 2009; Molyneux, 2007; Gonzalez De La Rocha, 2006; Cerrutti, 2000; entre otros). Estos comportamientos expresan respuestas (adaptativas o resistentes) a los constreñimientos provenientes de las desigualdades de la estructura social mediadas por patrones culturales y por recursos y capacidades disponibles. Con el objetivo de captar la dinámica de estos comportamientos, han sido numerosas las investigaciones que han puesto el eje de debate en las distintas combinaciones más o menos conflictivas de conciliación de roles que asumen las mujeres madres en el seno de hogares de bajos ingresos: como generadoras de ingresos, como amas de casa y proveedoras de cuidados en el hogar, y además como perceptoras de programas sociales y responsables del cumplimiento de las condicionalidades.

## **EL CONTEXTO LOCAL DEL ESTUDIO**

El municipio de la Matanza conforma lo que se conoce como el corredor oeste del conurbano, que junto al corredor sur, se distancian del corredor norte en relación a las condiciones de vida imperantes en los municipios que los conforman. Tanto el corredor oeste como – en mayor medida aun – el del sur presentan una proporción más alta de población en situación de pobreza, menor desarrollo en infraestructura de servicios, menor desarrollo de la obra pública y de la construcción privada.

La Matanza tiene casi 2 000 000 habitantes y es el municipio con mayor número de población no solo del corredor oeste sino de todo el conurbano. Su población se reparte internamente en tres aéreas o cordones territoriales distinguibles entre sí por su composición social y estructura de servicios. Estas desigualdades se corresponden con un tipo de distribución espacial no aleatoria, ya que quienes comparten ciertas características socioeconómicas tienden a compartir también un mismo espacio urbano como *habitat*.

El área 1 o primer cordón agrupa al 33% de la población, es la más cercana a la ciudad de Buenos Aires y es también la que presenta una estructura y condiciones sociales más parecidas a ésta. El área 2 concentra al 25% de la población, y constituye una transición al área o cordón 3 al que tiende a parecerse. Esta última área es la que alberga el mayor número de habitantes del municipio (42%), es la más alejada de la capital y es la que

presenta condiciones de vida y trabajo más desfavorables entre sus residentes. El área 1 –a su vez– es la que tiene mayor densidad de población y el área 3 es la que ocupa más superficie y presenta una menor densidad poblacional en sus localidades semi rurales.

Respecto a la cobertura alcanzada a nivel local, la AUH estaba llegando a un año de su implementación en 2010 al 67% de los menores elegibles, con una correcta focalización ya que en el área 3 cubría al 26% de los hogares, en la zona 2 el 21% de los mismos y en la zona 1 se reducía a menos del 7%.

Para ese mismo año, los datos que arroja la encuesta de condiciones de vida del municipio dan cuenta de que tuvo un efecto positivo en el corto plazo en términos de reducción de la desigualdad. De no haberse implementado la AUH el ingreso promedio del 20% de los hogares de mayores ingresos sería diez veces más alto que el del 20% más pobre. Computando el aporte de los ingresos que produce esta transferencia la brecha entre unos y otros se reduce a 8,5 veces.

Los hogares entrevistados en el estudio cualitativo pertenecían casi exclusivamente al primero y sobretodo segundo quintil de ingresos dentro de la estructura de ingresos del municipio, donde seguirán manteniéndose luego de percibir el beneficio. De acuerdo a los resultados obtenidos en el estudio, para el conjunto de hogares entrevistados la AUH constituye una importante fuente de transferencia de ingresos con un impacto significativo sobre sus presupuestos. En promedio estos hogares reciben aproximadamente 2,5 asignaciones, lo que va a representar un aumento promedio de alrededor del 30% de los ingresos monetarios mensuales totales.

Un porcentaje muy relevante de estos hogares considera que la AUH no sólo es importante por su monto (para un tercio de los mismo resulta el ingreso principal), sino porque constituye el ingreso más seguro – sino el único seguro – con el que cuentan las familias todos los meses, lo que lo ha transformado en un elemento nodal de la organización de sus vidas cotidianas. En contextos habituados a la inestabilidad en los ingresos, la AUH resulta un soporte que baja el nivel de incertidumbre y desamparo permitiendo a las familias planificar acciones en lapsos de tiempo más prolongados, otorgando nuevos márgenes para transformar los horizontes de las familias.

## LAS MUJERES EN EL MERCADO LABORAL

A lo largo de los años 90 y hasta los primeros años del nuevo siglo, La Matanza exhibió niveles de pobreza y desocupación que superaban los altos guarismos nacionales. Esta situación, combinada con una larga tradición de organizaciones sindicales fuertes, dio lugar a que este territorio se conformara como cuna de movimientos de desocupados que ocuparon un lugar central en la dinámica de la conflictividad social durante ese periodo. A partir de 2003 – y siguiendo la dinámica que se registra a nivel nacional – se inicia una fase de crecimiento económico y mejora generalizada de los indicadores socio laborales que acompaña el crecimiento de la economía, tendencia que se mantiene – aunque con algunos altibajos y signos de estancamiento – en los últimos años hasta 2.014.

**Cuadro 1** - Incidencia de personas en situación de pobreza<sup>7</sup> total y por áreas del distrito.

Años seleccionados. Partido de La Matanza.

| Areas        | 2004        | 2009        | 2010        | 2014        |
|--------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>Total</b> | <b>56,0</b> | <b>36,8</b> | <b>33,9</b> | <b>24,6</b> |
| Area 1       | 38,9        | 11,8        | 15,0        | 8,2         |
| Area 2       | 51,1        | 42,0        | 29,1        | 17,7        |
| Area 3       | 72,2        | 55,6        | 50,2        | 41,1        |

**Fuente:** Elaboración propia en base a *Encuesta de condiciones de vida – Municipalidad de La Matanza*. Varios años.

<sup>7</sup> La estimación de la canasta alimentaria y de la canasta básica total requiere una aclaración. Hasta el año 2007 se utilizaba aquella elaborada por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC). A partir de dicho año las estimaciones fueron eje de fuertes polémicas, y los guarismos han sido ampliamente cuestionados. Por tal motivo, todos los valores que se presentan en este artículo relativos a pobreza e indigencia desde el año 2007 en adelante fueron calculados actualizando los valores de las canastas de acuerdo a la estimación realizada por lo que se llama el “IPC 7 provincias”. Esta metodología, alternativa a la que fue de uso oficial, actualiza el valor monetario de las canastas con el valor promedio de las mediciones de inflación de siete oficinas provinciales de estadísticas. Los valores que arroja esta medición son marcadamente más elevados que aquellos producidos por el INDEC.

**Cuadro 2** - Incidencia de personas en situación de indigencia total y por áreas del distrito. Años seleccionados. Partido de La Matanza.

| Areas        | 2004        | 2009        | 2010       | 2014       |
|--------------|-------------|-------------|------------|------------|
| <b>Total</b> | <b>21,7</b> | <b>15,1</b> | <b>9,7</b> | <b>6,3</b> |
| Area 1       | 9,0         | 4,9         | 2,6        | 2,5        |
| Area 2       | 20,4        | 10,9        | 4,9        | 5,0        |
| Area 3       | 32,2        | 24,9        | 17,3       | 9,9        |

**Fuente:** Elaboración propia en base a *Encuesta de condiciones de vida – Municipalidad de La Matanza*. Varios años.

Si observamos la dinámica de los tres cordones del municipio, se advierte una mejora en las condiciones de vida generales medida a partir de la pobreza por ingresos. Aunque también la brecha que persiste entre los mismos nos advierte que no todos los hogares pudieron beneficiarse de igual forma a lo largo del periodo del cambio en las condiciones macroeconómicas.

El presente artículo se enfoca en particular en los cambios y continuidades en las formas de participación económica que presentan las mujeres madres perceptoras de la AUH. Por tanto, presentaremos algunos datos correspondientes al periodo que va entre el año 2009 (que muestran la situación previa a la implementación de la AUH) y el 2014.

Si observamos los datos correspondientes al tercer cordón, donde se concentra la mayor proporción de población en situación de pobreza e indigencia y – por tanto – la mayor cantidad de hogares que perciben la AUH, las tasas de participación económica de su población resultan más bajas que el total y que en el resto de los cordones.

Durante el periodo se produce una tendencia a la caída general de la participación de la población del municipio en el mercado laboral mientras que la tasa de empleo ha permanecido constante. De acuerdo a estos primeros datos, la caída del desempleo que se registra en el periodo estaría explicada en parte importante por el pasaje de parte de esa población hacia la inactividad.

**Cuadro 3** - Cambios en las tasas de actividad, empleo y desocupación total y por áreas del distrito. 2009 y 2014. Partido de La Matanza.

| <b>Pob de 15 a 64 años</b> | <b>2009</b> | <b>2014</b> |
|----------------------------|-------------|-------------|
| <b>Total del Partido</b>   |             |             |
| Tasa de Actividad          | 59,7        | 56,4        |
| Tasa de Empleo             | 53,7        | 53,4        |
| Tasa de Desocupación       | 9,9         | 5,2         |
| <b>Area uno</b>            |             |             |
| Tasa de Actividad          | 63,4        | 60,1        |
| Tasa de Empleo             | 61,4        | 56,7        |
| Tasa de Desocupación       | 3,2         | 5,6         |
| <b>Area dos</b>            |             |             |
| Tasa de Actividad          | 60,5        | 59,4        |
| Tasa de Empleo             | 53,7        | 57,3        |
| Tasa de Desocupación       | 11,2        | 3,5         |
| <b>Area tres</b>           |             |             |
| Tasa de Actividad          | 56,1        | 51,4        |
| Tasa de Empleo             | 47,5        | 48,3        |
| Tasa de Desocupación       | 15,2        | 6,1         |

**Fuente:** Elaboración propia en base a *Encuesta de condiciones de vida – Municipalidad de La Matanza*. Varios años

Pero si observamos las tasas desagregadas por sexo, vemos que si bien las tasas de los varones son igualmente más bajas en el área 3 que en el resto del distrito, las mismas se mantienen constantes y la baja del desempleo entre 2009 y 2014 está relacionada con un aumento de la tasa de empleo. Otro es el movimiento que se observa para las mujeres donde persiste en el periodo una amplia brecha respecto a la participación laboral de los varones del mismo cordón (más de 40% de diferencia). Para las mujeres la caída del desempleo está más fuertemente relacionada con su pasaje a la inactividad. Sin embargo, este movimiento no resulta exclusivo del tercer cordón, ya que las mujeres del primer

cordón – donde el peso de la pobreza y la proporción de población receptora de AUH es considerablemente más baja – replican esta misma tendencia.

**Cuadro 4** - Cambios en las tasas de actividad, empleo, desocupación y subocupación total y por áreas del distrito. 2009 y 2014. Partido de La Matanza.

| Tasas por áreas          | 2.009   |         | 2.014   |         |
|--------------------------|---------|---------|---------|---------|
|                          | Sexo    |         | Sexo    |         |
|                          | Varones | Mujeres | Varones | Mujeres |
| <b>Total del Partido</b> |         |         |         |         |
| Tasa de Actividad        | 77,8    | 42,3    | 77,8    | 35,8    |
| Tasa de Empleo           | 71,8    | 36,4    | 74,2    | 33,5    |
| Tasa de Desocupación     | 7,7     | 13,9    | 4,6     | 6,5     |
| <b>area uno</b>          |         |         |         |         |
| Tasa de Actividad        | 79,1    | 47,7    | 81,4    | 39,7    |
| Tasa de Empleo           | 77,1    | 45,6    | 77,8    | 36,5    |
| Tasa de Desocupación     | 2,5     | 4,3     | 4,4     | 8,1     |
| <b>area dos</b>          |         |         |         |         |
| Tasa de Actividad        | 80,9    | 42,1    | 80,2    | 37,6    |
| Tasa de Empleo           | 74,5    | 34,9    | 78,1    | 35,6    |
| Tasa de Desocupación     | 7,9     | 17,0    | 2,6     | 5,5     |
| <b>area tres</b>         |         |         |         |         |
| Tasa de Actividad        | 74,8    | 38,0    | 73,1    | 31,7    |
| Tasa de Empleo           | 65,8    | 29,9    | 68,5    | 29,9    |
| Tasa de Desocupación     | 12,0    | 21,4    | 6,3     | 5,6     |

**Fuente:** Elaboración propia en base a *Encuesta de condiciones de vida – Municipalidad de La Matanza*. Varios años.

Por tanto, un primer resultado es que no resulta directa la relación entre la percepción de la AUH y el pasaje a la inactividad. Del otro lado, la baja participación de las mujeres provenientes de los hogares de menores ingresos es un rasgo persistente y previo a la implementación de la AUH.

Esta tendencia se encuentra en consonancia con la desaceleración y leve caída que presenta la tasa de participación femenina en el Gran Buenos Aires<sup>8</sup>, aunque la caída es más pronunciada en el espacio territorial en el que estamos focalizando el estudio. El tercer

<sup>8</sup> En el Gran Buenos Aires -que incluye a la ciudad de Buenos Aires que presenta las tasas más altas de participación- la tasa de actividad femenina pasa del 60% en el 2003 al 57%.

cordón de La Matanza resulta un territorio altamente segregado en cuanto al acceso y disponibilidad de servicios y con alta proporción de población en situación de pobreza.

Pero es fundamentalmente la calidad de las inserciones (asalariados sin descuento y cuenta propia que no aportan a la seguridad social) lo que marca diferencias notorias entre áreas, situación que se corresponde con la persistencia de los hogares en la pobreza. Las menores retribuciones que en general tienen en estos sectores sociales los empleos informales o no registrados y la falta de prestaciones sociales reducen el impacto positivo que conseguir un trabajo tuvo para estas familias.<sup>9</sup>

Si bien se observa una mejora en las condiciones de registración durante el periodo analizado, resulta elocuente la relación entre condiciones de empleo y pobreza más allá del cordón donde se resida.

Pero nuevamente las diferencias entre los sexos resultan centrales, sobretodo, entre los sectores de menores ingresos. Entre los varones pobres se observa una reducción de la informalidad respecto al momento previo a la implementación de la AUH. Para el universo de las mujeres pobres la situación resulta otra. Si bien tenemos que tener en cuenta que este universo representa el 11, 5% de las mujeres ocupadas totales del municipio (por su bajo nivel de participación en el mercado laboral), estamos frente a un universo inmerso en la informalidad y cuyas condiciones no han cambiado en el periodo.

---

<sup>9</sup> De acuerdo a los resultados de la *Encuesta de condiciones de vida en La Matanza* – Municipalidad de La Matanza (LA MATANZA (Argentina), 2015), las inserciones más significativas del cordón 3 resultan la construcción para los varones y el servicio doméstico para las mujeres.

**Cuadro 5** - Población ocupada de 15 a 64 años. Porcentaje de ocupados sin aportes jubilatorios (ocupados no registrados) total y por áreas del distrito. 2009 y 2014. Partido de La Matanza.

| Condición de pobreza | Sexo         | Porcentaje de ocupados sin aportes jubilatorios |             | 2014 Porcentaje de asalariados sin descuentos jubilatorios |
|----------------------|--------------|---|-------------|--|
|                      |              | 2009  | 2014        |  |
| Total                | Varon        | 45,9  | 40,3        | 30,1   |
|                      | <b>Mujer</b> | <b>52,0</b>                                     | <b>49,9</b> | <b>41,7</b>  |
|                      | Total        | 48,0  | 43,3        | 33,7   |
| No Pobre             | Varon        | 40,2  | 35,3        | 26,8   |
|                      | <b>Mujer</b> | <b>47,7</b>                                     | <b>44,2</b> | <b>36,8</b>  |
|                      | Total        | 42,8  | 38,1        | 30,0   |
| Pobre                | Varon        | 88,1  | 70,9        | 57,3   |
|                      | <b>Mujer</b> | <b>93,0</b>                                     | <b>94,0</b> | <b>92,4</b>  |
|                      | Total        | 89,5  | 77,2        | 66,9   |

**Fuente:** Elaboración propia en base a *Encuesta de condiciones de vida – Municipalidad de La Matanza*. Varios años.

Una primer advertencia importante que surge de la lectura atenta de los datos presentados es que la baja participación de las mujeres en el mercado de trabajo no tiene relación con el comienzo de la percepción de la AUH. En otras palabras, la sola percepción de la AUH no se asocia con cambios en las tasas de participación, las cuales ya eran bajas y venían estancadas. La caracterización de la relación de las mujeres perceptoras de los quintiles de ingresos más bajos con el mercado de trabajo resulta ser más compleja y en todo caso la mejor calidad de vida que introduce la AUH en los hogares pone un piso a una participación cuyos rasgos son la desprotección y los bajos ingresos.

### **EL TRABAJO REMUNERADO ENTRE LAS MADRES PERCEPTORAS DE LA AUH EN LA MATANZA**

Los datos que surgen del estudio cualitativo aportan mayores indicios a esta caracterización. De las 66 entrevistas a madres perceptoras de la AUH, 35 se declararon activas en el mercado laboral entre las que se encuentran aquellas que son únicas proveedoras de ingresos del hogar (10 casos). Un rasgo característico de este universo y

que condiciona su relación con el mercado laboral es que en su gran mayoría no han logrado culminar el ciclo de educación secundaria.

A partir del estudio cualitativo, se pretende dar mayor visibilidad a las formas y características que toma el trabajo extra doméstico de las mujeres, caracterizado por ingresos insuficientes, sin acceso a seguridad social, sin derecho de afiliación y que en forma dominante van a estar asociados a jornadas laborales limitadas o alternativamente a intensas jornadas de trabajo, sin horarios marcados con el no trabajo y malas condiciones de higiene y salubridad. Los trabajos que realizan estas mujeres son en el sector informal de la economía, pero también para el sector formal, pero a partir de formas de contratación precarizadas. Además los mismos pueden llevarse adelante de manera autónoma o con la ayuda/colaboración de familiares sin retribución (generalmente los hijos) o en forma asalariada.

Los trabajos más típicos encontrados en el trabajo de campo fueron agrupados en los siguientes cuatro conjuntos y se describen a continuación:

1- Programas de Empleo/Plan Social

Se trata de perceptoras insertas en el *Programa de Ingreso Social con Trabajo* (Argentina Trabaja).<sup>10</sup> Estas mujeres trabajan media jornada en el propio barrio o en su defecto en algún barrio cercano y perciben un ingreso horario que, en términos comparativos con los trabajos o empleos del resto de las mujeres perceptoras ocupadas entrevistadas, resulta ser el más elevado. Se desempeñan en tareas de mejoramiento barrial (refacción de plazas, colocación de luminarias, cordón cuneta, asfaltado, zanjeo, desagües etc.) o en el cuidado del *habitat* (limpieza de arroyos, recolección de residuos, mantenimiento de espacios públicos.)

En el contexto de los barrios – y más allá de las redes políticas barriales que median para poder acceder –, el impacto de este Programa resulta indudable, si se

---

<sup>10</sup> El programa *Argentina Trabaja* está destinado a personas sin ingresos formales, ni prestaciones de pensiones, jubilaciones nacionales, ni otros planes sociales (a excepción de la AUH y los planes de seguridad alimentaria) y promueve la creación de trabajo a través del cooperativismo. La reglamentación establece que los beneficiarios trabajen 20 horas semanales y al momento de su creación percibían una retribución equivalente a 5,5 asignaciones (AUH), monto que fue quedando con el paso de los años retrasado en relación a la AUH.

comparan sus características con las oportunidades habituales que en el mercado son ofrecidas a estas mujeres. Además de la relación positiva que observan entre dedicación horaria, ingresos percibidos y un ámbito de trabajo cercano al hogar, las entrevistadas aprecian el contenido del trabajo y las relaciones que se establecen con los compañeros de trabajo. Estas últimas son percibidas como solidarias, a la vez que consideran que el trabajo que realizan en las cooperativas contribuye a mejorar la calidad de vida en sus barrios.

## 2- Empleo Domestico

El subconjunto que sigue en importancia numérica está compuesto por las mujeres dedicadas al trabajo doméstico en hogares particulares y en menor medida por mujeres que realizan exclusivamente trabajos de cuidados de niños o ancianos, generalmente con una dedicación de media jornada o sólo de algunos días en la semana. La mayor parte de ellas trabajaba en localidades dentro del mismo Municipio, muy pocas llegaban a trabajar a la capital, lo que implica una remuneración horaria más baja en términos relativos de la pagada en la capital. Por ejemplo, aquellas que realizan trabajos de cuidados, se encontró que mayormente los realizan para otras madres del mismo barrio que salen a trabajar fuera del mismo, lo que implica que son retribuciones bajas para que sea posible costearlas para estas últimas madres.

## 3- Asalariadas Informales o a Destajo

Las asalariadas se encuentran ocupadas todas en el rubro comercio. Pero se han incorporado en este grupo también a las mujeres que trabajan en sus domicilios con la modalidad conocida como “trabajo a destajo” cuya remuneración se pacta con base a la cantidad de unidades o labores efectuadas. En los casos entrevistados, las mujeres trabajan como armadoras de bolsas, costureras/overlokistas, bordadoras, apareadoras de calzados. Es decir, resultan el eslabón más precarizado de la cadena de manufacturas industriales del calzado e indumentaria con peso en el distrito. La característica de estos empleos es que además de no acceder a beneficios sociales implican largas jornadas de trabajo y dada la baja retribución por producto/labor incitan a un alto rendimiento o productividad de las trabajadoras. Es decir, se trata de trabajo desprotegido que se articula con la economía

formal. Este subgrupo le sigue en relevancia numérica al anterior y posee un ingreso horario algo menor que las anteriores.

#### 4- Autoempleo en emprendimientos familiares o vendedores ambulantes

De acuerdo a los datos obtenidos por las entrevistas, el autoempleo resulta la inserción marcadamente más desventajosa en términos de ingresos (a pesar de las dificultades para poder medir ingresos por persona y cantidad de horas trabajadas en estas ocupaciones). Se agruparon aquí aquellas mujeres feriantes, revendedoras desde el hogar de artículos diversos (ropa, cosméticos, artículos de limpieza), emprendimientos de preparación de comidas – en especial de panadería – en venta ambulante en transportes o espacios públicos, y finalmente a quienes atienden pequeños emprendimientos familiares de producción y venta en algún espacio de sus propios hogares: kioscos o almacenes que funcionan en un ambiente o espacio del propio hogar. Muchos son emprendimientos familiares donde colaboran en diversas tareas otros miembros de la familia y en particular los hijos menores (estos últimos realizan trabajos de limpieza y acondicionamiento del local/pieza donde se realiza la actividad, venta, distinto tipo de mandados o trámites etc.). En estos casos resulta difuso y con imprecisiones calcular ingresos y horas trabajadas, ya que en la mayor parte de los casos son emprendimientos que funcionan en el hogar, resultando difícil distinguir o separar el trabajo productivo del reproductivo, además de que se cuenta con el trabajo de familiares sin un salario. En este conjunto la dedicación de las mujeres al trabajo se divide entre aquellas que dedican sólo algunas pocas horas o algunos días de la semana a vender productos de forma ambulante, en puestitos *ad hoc* en el propio barrio o en ferias cercanas y aquellas que están dedicadas *full time* (a la vez que alternan con las tareas domésticas) como quienes tienen armado un kiosco o almacén en sus hogares con venta al público.

Pero para todas las mujeres madres entrevistadas, la posibilidad de trabajar en sus casas o próximas a sus hogares, les permite no apartarse del ámbito doméstico y del control de sus hijos, manejando con cierta flexibilidad sus horarios laborales. La “flexibilidad” es parte de la estrategia de resolución de problemas dado el papel que cumple en las

responsabilidades del hogar y constituye una preferencia a la hora de decidir cómo insertarse en la actividad económica.

Estas “preferencias” en las formas de participación expresan en realidad la limitación de oportunidades y resultan por lo tanto “elecciones limitadas” que tienden a reproducir la situación material de los hogares.

Por tanto, es la persistencia de opciones de baja calidad en el mercado laboral – a lo que se suma la lejanía de los centros urbanos, lo que implica mayores tiempos y dinero invertido en el desplazamiento – un factor nodal que tiende a seguir concentrándolas en las actividades de cuidado en el hogar y en la inactividad económica.

## **CONCLUSIONES**

El proceso de recomposición social iniciado en 2003 que implicó procesos amplios de movilidad ocupacional ascendente, convivió con la pervivencia de precarias condiciones para el sector más desprotegido de la fuerza laboral: las mujeres de bajo nivel educativo provenientes de hogares pobres y que se localizan en territorios socialmente segregados.

Entendemos, por tanto, el análisis de los patrones de comportamiento de las mujeres madres, en contextos de pobreza, no como decisiones individuales aisladas y producto de incentivos individuales, sino en el marco del número limitado y poco atractivo de opciones para insertarse laboralmente, pero donde su aporte es importante para la subsistencia del hogar. De allí la tensión o recurrencia de entrada y salida de la actividad económica.

La experiencia del trabajo de campo realizado nos aporta más indicios para relacionar la baja participación de estas mujeres madres, no con la percepción de la AUH sino con el tipo de oferta que el mercado laboral les reserva. A ello deben adicionarse las condiciones de cuidado en hogares que concentran mayor proporción de niños, niñas y adolescentes que recae casi exclusivamente sobre ellas, en contextos de escasez de medios materiales para comprar en el mercado servicios sustitutos y de políticas públicas en esta direccionalidad.

La reflexión sobre la realidad laboral femenina con estas características debe generar por parte del estado políticas activas de empleo que contemplen procesos de capacitación, sostenimiento en el tiempo de los emprendimientos productivos, conjuntamente con políticas de cuidado que se articulen con la percepción de la AUH y potencien los beneficios que la misma genera en los hogares. A modo de cierre, las políticas implementadas a partir de 2016 ponen dudas las sinergias que podrían producirse dado que pareciera clausurarse el ciclo positivo de crecimiento de la economía y del empleo.

### **PADRÕES DE PARTICIPAÇÃO NA FORÇA DE TRABALHO DAS MÃES QUE RECEBEM A ASIGNACIÓN UNIVERSAL POR HIJO: UM ESTUDO SOCIOTERRITORIAL**

#### **Resumo**

Este trabalho tem o objetivo de detectar mudanças e continuidades em relação ao mercado de trabalho de um conjunto de mães com *Asignación Universal por Hijo para la Protección Social (AUH)*, até o presente momento. Em outras palavras, é importante saber se o aumento da renda familiar modifica as formas de participação econômica dessas mães. O estudo apresentado foi realizado a partir de uma investigação conduzida no município de La Matanza, o mais populoso e extenso da província de Buenos Aires e combina duas estratégias de análise. O trabalho começa com um diagnóstico da estrutura e da dinâmica sócio-territorial, usando uma pesquisa probabilística realizada anualmente, e se articula com os resultados de um estudo qualitativo, com base em uma amostra intencional composta de 66 entrevistas semi-estruturadas com famílias beneficiárias do AUH. Esta articulação analítica conecta regularidades estatísticas com uma narrativa explicativa do comportamento individual como uma expressão das opções e encruzilhadas típicas que atravessam as famílias. Entre os resultados mais importantes é discutido como o processo de recomposição social iniciado em 2003, que envolveu amplos processos de mobilidade ocupacional ascendente, coexistiu com a persistência de condições precárias para o setor da força de trabalho mais vulneráveis: mulheres de baixa escolaridade, de famílias pobres e que estão localizados em territórios socialmente segregados.

**Palavras-chave:** Beneficiárias Asignación Universal por Hijo. Mercado de Trabalho. Participação Laboral. Pobreza. Segregação Territorial.

### **PATTERNS OF LABOR PARTICIPATION OF MOTHERS WHO PERCEIVE THE ASIGNACIÓN UNIVERSAL POR HIJO: A SOCIO-TERRITORIAL STUDY**

#### **Abstract**

The aim of this study is to detect changes and continuities in the patterns of relationship with the labor market of a group of mothers who receive *Asignación Universal por Hijo para la Protección*

*Social (AUH)*, up to the present. In other words, it is relevant to obtain social indicators if the increase in household income changed the forms of economic participation of the beneficiaries. The study is based on an investigation carried out in the district of La Matanza, the most populous and extensive in the Buenos Aires metropolitan area. It combines two analysis strategies: a diagnosis of the socio-territorial structure and dynamics using an annually probabilistic survey, articulated with the results of a qualitative study based on an intentional sample conformed by 66 semi-structured interviews to beneficiary households of the AUH. This analytic articulation allowed to connect statistical regularities with a narrative explaining of individual behaviors as an expression of the options and typical crossroads in which the families are inserted. Among the most relevant results the article discuss how the process of social recomposition initiated in 2003, which implied broad processes of upward occupational mobility, coexisting with the persistence of precarious conditions for the most unprotected sector of the labor force: women of low educational level from poor households that are located in socially segregated territories.

**Keywords:** Asignación Universal por Hijo. Labor market. Beneficiaries. Labor participation. Poverty. Territorial segregation.

## BIBLIOGRAFÍA

ARIZA, Marina y DE OLIVEIRA, Orlandina (2001), "Familias en transición y marcos conceptuales en redefinición", en *Papeles de Población*, nro. 28, abril-junio, Universidad Autónoma del Estado de México, Toluca, México, pp. 9-39.

BECCARIA, Luis y MAURIZIO, Roxana (2010), "Explorando un enfoque de regulaciones laborales y protección social para América Latina", en *Revista de Economía Política de Buenos Aires*, año 4, vols. 7 y 8.

BENERÍA, Lourdes (2006), "Trabajo productivo/reproductivo, pobreza, y políticas de conciliación en América Latina: consideraciones teóricas y prácticas", en Mora, Luis; Moreno, María; y Roher, Tania (coords.), *Cohesión social, políticas conciliatorias y pre-supuesto. Una mirada desde el género*, Reunión de expertas, 75-88.

CECCHINI, Simone y MADARIAGA, Aldo (2011), "La trayectoria de los programas de transferencias con corresponsabilidad (PTC) en América Latina y el Caribe", *Report. Santiago: CEPAL*.

CERRUTTI, Marcela (2000), "Determinantes de la participación intermitente de las mujeres en el mercado de trabajo del área metropolitana de Buenos Aires", en *Desarrollo Económico*, Buenos Aires, vol. 39, nro. 156, enero-marzo, pp. 619-638.

CORTÉS, Rosalía (1994), "Regulación institucional y relación asalariada en el mercado urbano de trabajo. Argentina, 1980-1990", en *Realidad Económica*, nro. 121, enero-febrero, Buenos Aires, pp. 26-46.

CORTÉS, Rosalía (1995), “¿Marginación de la fuerza de trabajo femenina? Estructura de ocupaciones 1980-1993”, en Birgin, Haydee (comp.), *Acción pública y sociedad. Las mujeres en el cambio estructural*, Buenos Aires, Feminaria.

CORTÉS, Rosalía; GROISMAN, Fernando; y HOSZOWKI, Augusto (2004), “Transiciones ocupacionales: el caso del Plan Jefes y Jefas”, en *Realidad Económica*, nro. 202, febrero-marzo, pp.11-28.

CROMPTON, Rosemary Y LYONETTE, Clare (2008), "Family, class and gender “strategies” in mothers’ employment and childcare", en GENET WORKING PAPER, NRO. 34.

DAVOLOS, Patricia (2013) La Asignación Universal por Hijo desde la perspectiva de los hogares perceptores. Novedades y continuidades, en *Estudios del Trabajo* nro 45, primer semestre.

ESQUIVEL, Valeria; FAUR, Eleonor; y JELIN, Elizabeth (eds.) (2012), *Las lógicas del cuidado infantil. Entre las Familias, el Estado y el Mercado*, Buenos Aires, IDES.

ESQUIVEL, Valeria (2016) La economía feminista en América Latina, en *Nueva Sociedad* No 265, septiembre-octubre

FAUR, Eleonor (2014) *El cuidado infantil en el siglo XXI. Mujeres malabaristas en una sociedad desigual*. Buenos Aires: Siglo XXI

FOLBRE, Nancy (1986), “Hearts and spades: paradigms of household economics”, en *World Development*, 14(2), 245-255.

FOLBRE, Nancy y HARTMANN, Heidi (1988), "The rhetoric of self-interest: Ideology and gender in economic theory", en Klamer, Arjo; McCloskey, Donald; and Solow, Robert (eds), *The consequences of economic rhetoric*, Cambridge University Press, pp. 184-203.

GARGANTA, Santiago y GASPARINI, Leonardo (2012), "El impacto de un programa social sobre la informalidad laboral: el caso de la AUH en Argentina", Documento de trabajo 132.

GONZÁLEZ DE LA ROCHA, Mercedes (2006), “Estructuras domésticas, ciclos familiares y redes informales de conciliación entre los ámbitos productivo y reproductivo”, en Mora, Luis; Moreno, María ; y Roher, Tania (coords.), “Cohesión social, políticas conciliatorias y pre-supuesto. Una mirada desde el género”, Reunión de expertas, 75-88.

GROISMAN, Fernando; BOSSERT, Friedrich ; y SCONFENZA, María (2011), “Políticas de protección social y participación económica de la población argentina (2003-2010)”, en 10 Congreso Nacional de Estudios del Trabajo, Buenos Aires, Agosto.

JELIN, Elizabeth y FEIJÓO, M. del Carmen (1980), “Trabajo y familia en el ciclo de vida femenino: el caso de los sectores populares de Buenos Aires”, CEDES, vol. 3, nro. 8-9, Buenos Aires.

LA MATANZA (Argentina). “Encuesta de condiciones de vida – Municipalidad de La Matanza” [varios años]. Disponible en: Secretaria de Ciencia, Tecnología y Políticas Educativas Municipalidad de La Matanza

MOLYNEUX, Maxine (2007), “Change and continuity in social protection in Latin America”, UNRISD.

PNUD (2009), *Aportes para el Desarrollo Humano en la Argentina 2009. Segregación residencial en Argentina*, Buenos Aires.

PNUD/JEFATURA DE GABINETE DE LA MUNICIPALIDAD DE LA MATANZA (2009), *Objetivos del Milenio en el Municipio de La Matanza. Desarrollo metodológico y estado de situación 2009*, Buenos Aires.